



ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ДОНСКОЙ
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 12.12. 2025 года

№ 1445

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Донской на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании Устава муниципального образования город Донской, администрация муниципального образования город Донской ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Донской на 2026 год (приложение).

2. Комитету по делопроизводству, обращениям граждан и информационным технологиям разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования город Донской в сети «Интернет» и обеспечить его опубликование в газете «Муниципальные вести».

3. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

Заместитель главы
администрации муниципального
образования город Донской по
вопросам экономического
развития



Л.П. Карюкина

01549

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
город Донской
от 12.12 2025 № 1445

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в
сфере благоустройства на территории муниципального образования
город Донской на 2026 год**

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Донской.

2. Аналитическая часть Программы

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Донской осуществляется отделом муниципального контроля управления жилищно-хозяйственного комплекса администрации муниципального образования город Донской (далее – Отдел).

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования город Донской - это деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории муниципального образования город Донской проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории муниципального образования город Донской (далее – Правила благоустройства) при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере отношений, связанных с обеспечением благоустройства территории.

2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований Правил благоустройства;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере отношений, связанных с обеспечением благоустройства территории.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Отделом мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства:

- Закон Тульской области от 12.07.2018 № 54-ЗТО «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования, и порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий»;
- Решение Собрании депутатов муниципального образования г. Донской от 18.11.2021 № 29-1 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Донской».

2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

Положением о данном виде контроля проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов в отношении объектов категорий среднего, умеренного и низкого риска не проводятся. Внеплановые контрольно-надзорные мероприятия (проверки) в 2025 году не проводились ввиду отсутствия оснований, предусмотренных ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В 2025 году проводились исключительно профилактические мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Отделом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с планом мероприятий (программой) по профилактике нарушений, осуществляемых органом муниципального контроля в 2025 году.

Обеспечено размещение на официальном сайте муниципального образования город Донской в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, содержащей положения обязательных требований, разъяснительная работа проводится также путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения требований Правил благоустройства осуществлялось, в том числе посредством опубликования руководств по соблюдению требований, ежегодного доклада по виду контроля, памяток, полезной информации, проводились совещания с руководителями управляющих компаний города, ресурсоснабжающих организаций по вопросам соблюдения требований Правил благоустройства. Проводились совещания с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и представителями территориальных общественных самоуправлений, в ходе которых доводились обязательные требования в сфере благоустройства и рекомендации по профилактике нарушений. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, выездных обследований территорий, а также посредством телефонной связи. В 2025 году проведено 242 консультирования по вопросам осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства (198 по телефону, 44 на личном приеме), из них: 193 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; 49 в отношении физических лиц. Было объявлено 209 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением по принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, из них: в отношении юридических лиц – 106, в отношении индивидуальных предпринимателей – 29, в отношении физических лиц – 74. Проведено 2 профилактических визита в отношении юридических лиц. Проведено 181 контрольно-надзорное мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. Вынесено 43 предписания об устранении выявленных нарушений в сфере благоустройства, из них: в отношении юридических лиц – 34, в отношении индивидуальных предпринимателей – 2, в отношении физических лиц – 7. Осуществлено 29 информирований контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере соблюдения правил благоустройства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные Правилами благоустройства в части загрязнения территории, а именно мусор на прилегающих к хозяйствующим субъектам территориях, несвоевременное скашивание сорной растительности, размещение автотранспортных средств на озелененной территории, несвоевременная обработка противогололедными материалами дорог и тротуаров, некачественное и несвоевременное восстановление благоустройства после проведения земляных работ и прочее.

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда объектам благоустройства (повреждение и (или) уничтожение объектов благоустройства: малых архитектурных форм, зеленых насаждений, загрязнение территории различными отходами) вследствие нарушения законодательства контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований Правил благоустройства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Отделом контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2026 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в сфере благоустройства на 2026 год (приложение).

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Отчетные показатели Программы за 2025 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов - 100%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 100 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Отделу.

6. Порядок управления Программой

Перечень должностных лиц Отдела, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Донской.

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Должностные лица Отдела	Организация и проведение мероприятий по реализации Программы	8(48746) 5-46-92 Omk_amo.donskoy@tularerion.org

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Донской на 2026 год.

Результаты профилактической работы Отдела включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Донской за 2026 год.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на
2026 год

**План мероприятий по профилактике нарушений законодательства в
сфере благоустройства на территории муниципального образования
город Донской на 2025 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответствен ный исполнитель	Срок исполн ения
1	Информирование	Отдел осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений	Должностные лица Отдела	В течение года

		на официальном сайте муниципального образования город Донской в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах. Отдел размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; 2) руководства по соблюдению обязательных требований. 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; 6) доклады о муниципальном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.		
--	--	---	--	--

2	Объявление предостережения	При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. По результатам рассмотрения предостережения контролируемым лицом в течение 20 рабочих дней может быть подано в контрольный (надзорный) орган возражение. Возражение в отношении предостережения рассматривается администрацией в течение пятнадцати рабочих дней со дня его регистрации в подсистеме досудебного обжалования. Результат рассмотрения возражения, содержащий обоснование принятого решения, срок и	Должностные лица Отдела	В течение года
---	-------------------------------	---	----------------------------	----------------------

		порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия		
3	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами Отдела по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут. Консультирование, осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; - компетенция уполномоченного органа; - порядок обжалования	Должностные лица Отдела	В течение года

		решений органов муниципального контроля, действий (бездействия) муниципальных инспекторов. В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования город Донской в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Отдела.		
4	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного)	Должностные лица Отдела	В течение года

		органа (обязательный профилактический видит) или по инициативе контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. По итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6 и 7 статьи 48 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном		
--	--	--	--	--

		контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска проводится обязательный профилактический визит в порядке, определенном статьей 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и с периодичностью, установленной постановлением Правительства Российской Федерации. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Условия проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица и порядок действий при его осуществлении определяется в соответствии со статьей		
--	--	---	--	--

		52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»		
--	--	--	--	--